



Byrådsavdeling for byutvikling  
Rådhuset  
0037 OSLO

Deres ref.: 201805357-6

Vår ref.: 201414412-672  
Oppgis alltid ved henvendelse

Saksbeh.: Beate Margrethe Siebke-Løge

Dato: 28.08.2018

Arkivkode: 512.1

## Tilbakemelding på krav fra Folkeaksjonen for human Skøyen

Plan- og bygningsetaten viser til brev fra byrådsavdeling for byutvikling av 09.08.18, der etaten blir bedt om å kommentere et brev av 26.07.18 fra Folkeaksjonen for Human Skøyen områderegulering ved Christian Sømme. Plan og bygningsetatens kommentarer til brev fra Folkeaksjonen for Human Skøyen områderegulering følger under.

### Krav fra Folkeaksjon for Human Skøyen områderegulering

Folkeaksjonen for human Skøyen områderegulering er opprettet som en Facebookgruppe, og skriver at de kjemper for en human byutvikling av Skøyen.

De hevder at det ingen andre steder i Norge vil kunne ha blitt gjennomført en så mangelfull medvirkningsprosess ved et planarbeid av et slikt omfang.

Folkeaksjonen krever at planen sendes tilbake til Plan- og bygningsetaten for at etaten skal sørge for medvirkning i henhold til Norges lover med kompetent, nøytral ekstern bistand. Det anmodes om at ekstern, nøytral bistand engasjeres i samarbeid med lokalbefolkningen for å sikre metodikk og reell medvirkning. Dersom ikke kravet blir tatt til følge, vil et eventuelt bystyrevedtak påklages til Fylkesmannen.

### Medvirkning i områderegulering Skøyen

Skøyen er et komplekst utviklingsområde, med mange pågående statlige og kommunale prosesser og prosjekter i tillegg til stor privat utbyggerinteresse. Koordinering av arbeidet har stilt store krav til organisering og samhandling. Representanter fra Statens vegvesen, Bane NOR, Ruter, Bymiljøetaten, Eiendoms- og byfornyelsesetaten, Byantikvaren, Vann- og avløpsetaten, Bærum kommune, bydel Ullern og bydel Frogner har deltatt i eksterne arbeids- og koordineringsgrupper hvor det er avholdt regelmessige møter og arbeidsverksteder. Bydelene har hatt en viktig rolle som talspersoner for lokale interesser. De har blant annet kommet med innspill til behovet for omsorgsboliger, barnehager og bydelshus. I tillegg har det vært flere møter med Utdanningsetaten og Undervisningsbygg for å drøfte skolebehovet i området.



<b>Framdrift - samhandling/medvirkning</b>	<b>Tid</b>
Oppstart av områderegulering, varsling og høringsperiode	24.04.15-17.06.15 + 1 uke
Workshop for grunneiere/utbyggere, byplangrepet	28.05.2015
Åpent informasjonsmøte i Skøyen kirke, oppstart Skøyen OR	01.06.2015
Rådet for byarkitektur, Skøyen områderegulering - byplangrepet	09.06.2015
Deltakelse på informasjonsmøte for Ullern velforeninger	15.03.2016
Informasjonsmøte for grunneier/utbyggere, EBY og PBE	06.06.2016
Medvirkningsseminar for barn- og unge på Skøyen	12.04.2016
Båtplaner og opplagsplaner i Bestum, SWOT-analyse med båtforeninger	21.09.2016
Offentlig ettersyn, varsling og høringsperiode	12. 06.17-18.09 2017
Åpen kontordag på Skøyen (kl. 12-18)	15.08.2018
Åpent folkemøte, Ingeniørenes Hus	24.08.2017
Rådet for byarkitektur, Skøyen områderegulering	17.10.2017
Begrenset høring, varsling og høringsperiode	26.04.18-11.05.2018
Begrenset høring/orientering (mindre endring av bestemmelse)	23.05.18-06.05.2018
Til politisk behandling	29.06.28

I forbindelse med oppstart av planarbeidet ble det i høringsperioden avholdt åpent folkemøte med rundt 200 fremmøtte. Det er avholdt arbeidsverksted og informasjonsmøter for grunneiere og utbyggere med byggeplaner på Skøyen.

Gode medvirkningsprosesser med barn og unge er viktig for å sikre forankring, innhente viktig lokalkunnskap, og for å informere om planarbeidet på en forståelig måte. Det ble derfor avholdt to seminarer for barn og unge fra Skøyens nærområde i regi av Bydel Ullern og Plan- og bygningsetaten. De yngste representantene var barn fra 4.-7. klasse fra skolene Skøyen, Smestad og Bestum. De eldste var deltakere fra ungdomsrådet i bydelen. Det kom inn flere innspill blant annet om viktigheten av idrettshaller, fri-/lekeområder, bademuligheter og trygge skoleveier.

De eldre har ikke deltatt i egne seminarer, men har vært aktive på åpne møter, og Ullern eldreråd har sendt inn eget høringsinnspill. De peker blant annet på viktigheten av å legge til rette for ulike former for boliger med universell utforming, gangavstand til gode møteplasser og kort avstand mellom holdeplasser. Bydel Ullerns representanter i eksterne arbeids og koordineringsgrupper har også pekt på behovet for flere omsorg+ boliger i bydelen. Universell utforming sikres for øvrig gjennom lovverk og forskrift.

Prosjektet har også deltatt på møte med velforeningene i Ullern bydel, og det er gjennomført en SWOT-analyse av båtplaner og båttopplag i Bestumkilen for å få tilbakemeldinger fra de aktørene som benytter landarealer og sjøarealene i dag. vurdere styrke, svakheter, muligheter og trusler. Her deltok Småbåtutvalget, Oslo kajakkklubb, Sollerud Båtbyggeri og slipp, Bestumkilen roklubb, Oslo motorbåtforening, Sjølyst/Karenslyst Båttopplagforening, Bygdø alle Båtforening, Oslofjordens friluftsråd, Bestum Vel, Sollerudstranda skole, Eiendom- og byfornyelsesetaten og Statsbygg sammen med PBE.

Planen lå ute til offentlig ettersyn fra 12. juni til 18. september 2017. I forbindelse med høringen ble det avholdt åpen kontordag på Skøyen hvor alle var velkomne til å møte prosjektmedarbeidere direkte. Det ble også avholdt åpent møte i med nærmere 200 fremmøtte. Her var alle interesserte velkomne til å få informasjon, komme med spørsmål og til se modellen av Skøyen. Åpent møte ble tatt opp på film og lagt ut på Facebook.

På bakgrunn av høringsinnspill og dialogmøter med innsigelsesmyndigheter, ble planforslaget revidert og lagt ut på begrenset høring i perioden 26.april til 11.mai 2017. Her fikk grunneiere innenfor planområdet samt organisasjoner og offentlige instanser informasjon, også de som ikke var direkte berørt av endringene. Det ble onsdag 23. mai sendt ut en begrenset høring til de som var berørt av en presisering i bestemmelsene med frist onsdag 6. juni.

Til sammen har vi mottatt i underkant av 300 innspill til planen. Det har i tillegg kommet en rekke forespørsler underveis i prosessen som er besvart fortløpende. Vi har i hovedsak oppfordret til å benytte medvirkningsmulighetene ved offentlig ettersyn, og til å følge med på internettsiden for «Områderegulering Skøyen». Internettsiden gir en overordnet beskrivelse av områdereguleringen med fremdrift, og har lenke til Saksinnsyn og relevante prosjekter slik at det skal være enkelt å følge utviklingen i saken.

### **Medvirkning etter plan- og bygningsloven (pbl.)**

Intensjonen med medvirkning er i PBL nedfelt allerede i formålsparagrafen (§ 1.1) der det heter:

#### **pbl. § 1-1. Lovens formål, 4.ledd**

*Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter.*

Hovedbestemmelsen om medvirkning finner vi i paragraf 5-1 som er formulert slik:

#### **pbl. § 5-1. Medvirkning**

*Enhver som fremmer planforslag, skal legge til rette for medvirkning. Kommunen skal påse at dette er oppfylt i planprosesser som utføres av andre offentlige organer eller private. Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte.*

Paragraf 5-2 presiserer bestemmelsene om høring og offentlig ettersyn:

#### **Pbl. § 5-2. Høring og offentlig ettersyn**

*Når loven her bestemmer at et planforslag skal sendes på høring, skal forslaget sendes til alle statlige, regionale og kommunale myndigheter og andre offentlige organer, private organisasjoner og institusjoner som blir berørt av forslaget, til uttalelse innen en fastsatt frist.*

*Når loven her bestemmer at et forslag skal legges ut til offentlig ettersyn, skal minst ett eksemplar av forslaget være lett tilgjengelig for alle, slik at enhver kan sette seg inn i det. Ved kunngjøring av planutkast skal det gjøres oppmerksom på om det foreligger alternative utkast til planen som*

*ikke har vært eller vil bli kunngjort. Det skal i tilfelle også opplyses at de er tilgjengelige på planmyndighetenes kontor. Det skal legges til rette for elektronisk presentasjon og dialog i alle faser av planprosessen. Nærmere krav til høring og offentlig ettersyn fremgår av bestemmelsene for den enkelte plantype.*

Det er bestemt konkret hva som må utføres av medvirkning for den enkelte plantype. Hva som må til for reguleringsplan er beskrevet i kapittel 12. Medvirkning eller opplegg for medvirkning er ikke nevnt i generelle ordelag her, her er pliktene konkret angitt:

**pbl. § 12-10 Behandling av reguleringsplanforslag, 1. og 2. ledd**

*Forslag til reguleringsplan sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Planforslaget gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Frist for å gi uttalelse og eventuelt fremme innsigelse skal være minst seks uker. Dersom reguleringsplan er underlagt krav om konsekvensutredning etter § 4-2, skal konsekvensutredningen følge planforslaget.*

*Registrerte grunneiere og festere og så vidt mulig andre rettighetshavere i planområdet samt naboer, skal når de blir direkte berørt, på hensiktsmessig måte underrettes om forslag til reguleringsplan med opplysning om hvor det er tilgjengelig.*

Også pbl. §§ 4-1, 7-1, 9-7, 10-1, 11-12, 14-2, 17-2 omtaler medvirkning.

**Fra Norsk lovkommentar om pbl. § 5-1**

*«Det er noe uklart hva en slik medvirkning i mange tilfelle kan bestå i, og hva det betyr å utelate eller begrense den. Pbl. 1985 § 16-1 første ledd annet punktum fastsatte at «(B)erørte enkeltpersoner og grupper» skulle gis «anledning til å delta aktivt i planprosessen». Dette var i utgangspunktet ikke begrenset til dem som har en partstilknytning til planleggingen etter forvaltningsloven. Bestemmelsene om medvirkning suppleres også av saksbehandlingsbestemmelsene for de enkelte plantypene. Til tross for en noe kategorisk utforming av medvirkningsbestemmelsen både i gjeldende og i tidligere lov, må det være opp til planmyndighetene å avgjøre for egen del om, og i hvilken utstrekning, en organisert medvirkning skal foretas. Noen rettsplikt foreligger vel ikke, ut over det saksbehandlingsbestemmelsene for planleggingen ellers fastsetter. Annet ledd kan vel heller ikke oppfattes på noen annen måte enn en henstilling til kommunen om å være lydhør overfor grupper som krever spesiell tilrettelegging.»*

**Plan- og bygningsetatens vurdering**

I områderegulering Skøyen er lovens krav til medvirkning fulgt opp ved å ha gjennomført/opprettet:

- oppstart av områderegulering Skøyen; varsel, høring og åpent informasjonsmøte
- medvirkningsseminar for barn og unge på Skøyen
- åpen kontordag på Skøyen
- offentlig ettersyn; varsel, høring og åpent møte
- begrenset høring; varsel og høring
- egen nettside med lenke til Saksinnsyn og andre relevante prosjekter

Plan- og bygningsetaten mener at lovens krav er ivaretatt i områderegulering Skøyen. Vi registrerer likevel et økt ønske om mer medvirkning, og etterstreber å imøtekomme dette. I store og komplekse saker som områderegulering for Skøyen, erkjennes det at prosesser tar tid. Det har vært en krevende balansegang mellom behovet rask behandling for utbyggere som har ventet på avklaring av innsendte planer i lang tid, og de øvriges behov for å ta del i prosessen. Dette er en balansegang som alltid vil være til stede i slike planprosesser.

**Plan- og bygningsetaten**

Avdeling for byutvikling

Vest og indre by

Dette dokumentet er elektronisk godkjent 28.08.2018 av:

Torben Skytte - enhetsleder

Morten Wasstøl - avdelingsdirektør